



Câmara Municipal de Anchieta

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

PROCESSO: 3493/2024

INTERESSADO: COMISSÃO DE PLANEJAMENTO

ASSUNTO: ADESÃO A ATA DE REGISTRO DE PREÇOS – AQUISIÇÃO DE POLTRONAS - POSSIBILIDADE.

AO EXCELNTÍSSIMO PRESIDENTE,

Trata-se de consulta jurídica acerca da possibilidade de adesão desta Casa de Leis à Ata de registro de preços nº 03/2024 do “INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DO CEARÁ – IFCE”, Registro de Preços nº 10/2023, publicada no Diário Oficial Da União em 06/02/2024, Processo Administrativo nº 23260.000340/2023-70, baseada na Lei nº 8.666/93, para aquisição de Poltronas Multiuso para Auditório e de Poltronas para Auditório para Obesos, conforme descrito no TR fls. 229-234.

Inicialmente, quanto à questão formal, verificamos que o presente procedimento tramita na forma eletrônica, e vêm instruído com os seguintes documentos: (a) requisição de despesas – fls. 01-03; (b) estudo técnico preliminar – fls. 08-21, (c) Termo de Referência (última versão) – fls. 229-234, (d) indicação de fiscal – fls. 232, (e) tabela de quantitativo a ser adquirido via carona – fls. 234, (f) processo de licitação do registro de preço da ata IFCE – fls. 32-224, (g) processo de licitação do registro de preço da ata CIMCENTRAL – fls. 235-3554, (h) mapa de preços – fls. 3551-3558, (i) aprovação do mapa de preços – fls. 3559, (j) nota de pré empenho – fls. 3562, e (i) designação do agente de contratação – fls. 3564.

Ausente a minuta do contrato a ser celebrado entre as partes.

A cotação de preços fora regularmente realizada conforme fls. 3551-3558, comprovando a vantajosidade e economicidade.

Verificamos a ausência de documentos importantes e essenciais para o prosseguimento do presente procedimento de adesão a uma Ata de Registro de Preços, como:

1 – **Realização da necessária consulta ao Gerenciador da Ata de Registro de Preços que se pretende aderir, informando os quantitativos pretendidos, para fins de verificação da possibilidade de adesão e da indicação e consulta ao fornecedor** (art. 8º, caput e §1º, Decreto 3.931/01).





Câmara Municipal de Anchieta

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

2 - A **resposta afirmativa quanto aos quantitativos desejados e aceite do fornecedor**, encaminhada pelo Gerenciador da Ata de Registro de Preços (art. 8º, §§ 1º e 2º, Decreto 3.931/01).

A administração pública, ao optar pela adesão ao ARP de outra pessoa, deve seguir os ditames legais estabelecidos pela Lei nº 8.666/93 (como no caso, já que a ata foi registrada sob a égide desta lei) e os normativos que regulam o Sistema de Registro de Preços, como o Decreto Federal nº 7.892/2013 e o Decreto nº 3.931 /01.

O Decreto nº 3.931/01, em seu artigo 8º, caput e §1º, determina que a adesão a uma ARP por parte de órgão ou entidade não participante exige consulta prévia à pessoa detentora dos dados. O órgão gerenciador deve ser informado sobre os quantitativos pretendidos, a fim de verificar a possibilidade de atender a nova demanda sem a deficiência dos participantes originários desta.

Além disso, a anuência do fornecedor é necessária para que ele aceite fornecer os bens ou serviços ao órgão carona. Esses procedimentos visam garantir que a adesão seja técnica e comercialmente viável.

É essencial que a consulta ao órgão gestor e ao fornecedor seja feita **antes** da emissão do parecer jurídico. O parecer tem como objetivo avaliar a conformidade do processo de adesão, e para que a análise jurídica seja completa e precisa, todos os requisitos formais devem ser cumpridos no momento da emissão do parecer.

A ausência dessas consultas prévias implica na falta de informações fundamentais que comprometem a avaliação da legalidade e da previsão do processo. Portanto, a consulta é uma etapa indispensável para que o parecer jurídico possa ser conclusivo quanto à regularidade do procedimento.

Desta forma, informamos que o presente processo ficou na caixa de processos eletrônicos da Procuradoria aguardando a chegada dos referidos documentos que são requisitos importantes para o seu devido prosseguimento.

Diante do recebimento dos documentos referentes a manifestação de interesse da empresa a ser contratada apenas em **15/10/2024**, que por hora juntamos aos autos, e também que até a presente data **18/10/2024**, aguardamos o recebimento da anuência do detentor da ata de registro de preço, **resolvemos analisar os requisitos cumpridos até o momento, para ulterior análise quanto à adequação ao quantitativo pretendido com a carona.**





Câmara Municipal de Anchieta

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

É o relatório.

Entendemos que o mérito do ato administrativo é um procedimento executivo ao qual, geralmente, não há espaço para a manifestação desta Procuradoria, cabendo à Presidência analisar os critérios de conveniência e oportunidade para o deferimento do pleito.

O presente parecer se reporta exclusivamente a análise dos aspectos jurídicos para se realizar a adesão a ata de registro de preços ora apresentada, cabendo à Presidência analisar os critérios de conveniência e oportunidade para o deferimento do pleito.

PRIMEIRAMENTE, faz-se necessário definir “Sistema de Registro de Preços” - SRP, anteriormente previsto pela Lei nº 8.666/93, regulamentado no âmbito da União pelo Decreto nº 3.931/01 e, municipalmente, pelo Decreto nº 5.679/17. Atualmente também tratada na NLL nº 14.133/21, trata-se de um procedimento especial cujo objetivo é a realização de sucessivas contratações de serviços ou aquisições de bens, após cadastro de produtos e fornecedores selecionados por meio de um certame licitatório.

Segundo Hely Lopes Meirelles (in: *Direito Administrativo Brasileiro*. 37ª ed. São Paulo: Malheiros, 2011. p. 357):

“É o conjunto de procedimentos para registro e assinatura em Ata de Preços que os interessados se comprometem a manter por um determinado período de tempo, para contratações futuras de compras ou de serviços frequentes, a serem realizadas nas quantidades solicitadas pela Administração e de conformidade com o instrumento convocatório da licitação. Trata-se, portanto, de uma ferramenta que tem como objetivo a contratação de serviços e aquisições de bens por meio da compatibilização entre os princípios da legalidade e da eficiência.”

Ao tratar sobre o sistema de registro de preços, a Lei nº 14.133/21 prevê os órgãos gerenciador, participante e não participante. Os conceitos constam no artigo 2º, o qual assim estabelece:

Art. 6º Para os fins desta Lei, consideram-se:

(...)

XLVII - órgão ou entidade gerenciadora: órgão ou entidade da Administração Pública responsável pela condução do conjunto de





Câmara Municipal de Anchieta

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

procedimentos para registro de preços e pelo gerenciamento da ata de registro de preços dele decorrente;

XLVIII - órgão ou entidade participante: órgão ou entidade da Administração Pública que participa dos procedimentos iniciais da contratação para registro de preços e integra a ata de registro de preços;

XLIX - órgão ou entidade não participante: órgão ou entidade da Administração Pública que não participa dos procedimentos iniciais da licitação para registro de preços e não integra a ata de registro de preços;

(...)

Em síntese, tem-se que o registro de preços deve ser conduzido pelo órgão gerenciador. Durante a tramitação do feito, no entanto, é possível a participação de outros órgãos, os quais integrarão o registro de preços.

Sendo assim, a ata de registro deverá ser elaborada a partir dos quantitativos indicados pelo órgão gerenciador e pelos órgãos participantes.

A legislação admite que, após a formalização da ata de registro de preço, outros órgãos e entidades procedam a adesão. Esses são considerados órgãos/entidades não participantes, sendo que a adesão deve ser realizada em observância ao que determina o artigo 86 da Lei nº 14.133/21:

Art. 86. O órgão ou entidade gerenciadora deverá, na fase preparatória do processo licitatório, para fins de registro de preços, realizar procedimento público de intenção de registro de preços para, nos termos de regulamento, possibilitar, pelo prazo mínimo de 8 (oito) dias úteis, a participação de outros órgãos ou entidades na respectiva ata e determinar a estimativa total de quantidades da contratação.

§ 1º O procedimento previsto no caput deste artigo será dispensável quando o órgão ou entidade gerenciadora for o único contratante.

§ 2º Se não participarem do procedimento previsto no caput deste artigo, os órgãos e entidades poderão aderir à ata de registro de preços na condição de não participantes, observados os seguintes requisitos:

I - apresentação de justificativa da vantagem da adesão, inclusive em situações de provável desabastecimento ou descontinuidade de serviço público;

II - demonstração de que os valores registrados estão compatíveis com os valores praticados pelo mercado na forma do art. 23 desta Lei;

III - prévias consulta e aceitação do órgão ou entidade gerenciadora e do fornecedor.

(...)

Considerando o exposto, bem como os princípios da economicidade e da eficiência, vê-se que a “carona” em atas de registro de preços é procedimento que deve ser dotado





Câmara Municipal de Anchieta

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

de extrema cautela por parte do administrador público. Assim deve o gestor avaliar a vantajosidade da contratação pretendida, procedendo comparação com outras opções disponíveis no mercado.

Para que haja adesão à ata de registro de preços, deve ser demonstrado que os valores registrados estão compatíveis com os preços praticados pelo mercado. Nesse sentido, é o que se extrai do artigo 86, § 2º, II, da Lei nº 14.133/21, acima citado.

Por expressa disposição legal, para a demonstração de que os valores registrados são compatíveis com os preços praticados pelo mercado, deve se observar o que preconiza o artigo 23 da Lei nº 14.133/21. Esse dispositivo estabelece como a pesquisa de preços deve ser realizada.

Analisando-se os autos, se localiza pesquisa de preços (fls. 3551-3558), em observância ao artigo 86, § 2º, II, da Lei nº 14.133/21.

Em síntese, o procedimento previsto no artigo transcrito deverá ser adotado quando se pretende aderir a ata de registro de preços de outra entidade.

No caso em tela, busca-se adesão a ata de registro de preços emitida pelo “INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DO CEARÁ – IFCE”. Desta forma, o TCU já entendeu em alguns acórdãos a possibilidade de ser realizada a “carona”, obviamente se cumpridos requisitos mínimos justificadores desta atitude.

O TCU vem se manifestando no sentido de que para haver a adesão à ata de registro de preços, ou seja, a “carona”, diversos requisitos devem ser satisfeitos. A exemplo, tem-se o acórdão nº 2.764/2010 do Plenário do Tribunal de Contas da União que estabelece:

A adesão à ata de registro de preços não prescinde da caracterização do objeto a ser adquirido, das justificativas contendo o diagnóstico da necessidade da aquisição e da adequação do objeto aos interesses da Administração, da pesquisa de preço com vistas a verificar a compatibilidade dos valores dos referidos bens com os preços de mercado e do cumprimento ao limite imposto pelo art. 8º, § 3º, do Decreto n.º 3.931/2001, segundo o qual é proibida a compra de quantidade superior à registrada na ata.





Câmara Municipal de Anchieta

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

O presente processo contém os requisitos acima mencionados, contudo para prosseguimento do feito é indispensável o atendimento aos seguintes requisitos antes de efetivada a contratação:

1 – **Realização da necessária consulta ao Gerenciador da Ata de Registro de Preços que se pretende aderir, informando os quantitativos pretendidos, para fins de verificação da possibilidade de adesão e da indicação e consulta ao fornecedor** (art. 8º, caput e §1º, Decreto 3.931/01).

2 - A **resposta afirmativa quanto aos quantitativos desejados e aceite do fornecedor, encaminhada pelo Gerenciador da Ata de Registro de Preços** (art. 8º, §§ 1º e 2º, Decreto 3.931/01), **que segue em anexo a este parecer.**

3 - **Autorização do Gestor** para que a aquisição se dê pela adesão à Ata de Registro de Preços;

4 – A **necessária a comprovação da regularidade fiscal da empresa vencedora** com a devida juntada das CNDs obrigatórias, a saber: trabalhista, previdenciária e fiscais da empresa a ser contratada.

5 – A **necessária** juntada da minuta do contrato (no caso de sua celebração), para que seja analisada, prejudicando a análise quanto a concordância com o nosso ordenamento jurídico.

Pontuamos que a apresentação da documentação citada acima, incluindo a relacionada à regularidade fiscal, não se limita apenas à fase de assinatura do termo contratual, mas sim, durante toda a execução do contrato firmado entre o Poder Público e o particular, conforme ensina o inciso XIII, do art. 55, do Estatuto das Licitações.

Orientamos assim, em sendo autorizada a presente contratação seja providenciado também o empenho, atendendo-se ao disposto tanto no artigo 55, Inciso V, da Lei 8.666/93 e no artigo 60 da Lei 4.320/64 (Lei do Orçamento), quanto no artigo 16, §42, da Lei Complementar 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal), os quais são claros ao vedarem a realização de despesa sem prévio empenho. Nesse sentido, também é a posição do Tribunal de Contas da União.

CONCLUSÃO: Diante de todas as considerações feitas neste parecer, restrita ao exame dos aspectos jurídicos, abstraídas as questões técnicas e de cálculo, as quais fogem da





Câmara Municipal de Anchieta

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

competência desta análise jurídica, inclusive as de conveniência e oportunidade, opina pela **POSSIBILIDADE** de prosseguimento do processo em questão, **desde que observadas as recomendações neste parecer apresentadas.**

É o parecer, salvo melhor juízo.

Anchieta, 18 de outubro de 2024.

JAKELINE PETRI SALARINI
Procuradora Geral



PROTOCOLO DE ASSINATURA(S)

O documento acima foi assinado eletronicamente e pode ser acessado no endereço <https://anchieta.splonline.com.br/autenticidade> utilizando o identificador 340038003700380036003A00540052004100

Assinado eletronicamente por **Jakeline Petri Salarini** em 18/10/2024 19:29

Checksum: **E1513ABDAC45254D411051B094642FAF70E1CCC2A55126305F64FDC85EF577C3**



Autenticar documento em <https://anchieta.splonline.com.br/autenticidade> com o identificador 340038003700380036003A00540052004100, Documento assinado digitalmente conforme art. 4º, II da Lei 14.063/2020.