



# Câmara Municipal de Anchieta

## ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

**PROCESSO: 310/2025.**

**AUTORIA:** Pedro Henrique Saraiva Rovetta.

**ASSUNTO:** REQUISIÇÃO DE DESPESA POR INEXIGIBILIDADE. SOLICITANDO PARTICIPAÇÃO DE SERVIDORES NO CURSO DE CAPACITAÇÃO DE SERVIDORES COM O TEMA “**CONTRATAÇÃO DIRETA E SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS NA NOVA LEI DE LICITAÇÕES**” – POSSIBILIDADE.

---

**AO EXCELENTÍSSIMO PRESIDENTE,**

Trata-se de pedido de requisição de despesa, solicitando a participação de servidores desta Casa de Leis no curso de capacitação – com o tema “**CONTRATAÇÃO DIRETA E SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS NA NOVA LEI DE LICITAÇÕES**”, que ocorrerá entre os dias 27 a 28 de janeiro de 2025, na cidade de Vitória/ES, conforme especificações contidas no TR fls. 21-26.

Informa o TR (fls. 22) os seguintes participantes:

Felippe Waldinei Dias Taylor (Agente de Contratações)

Rafael dos Santos de Lima (Chefe da Seção de Compras)

Quanto a questão formal, verifica-se tratar-se de procedimento que tramita de forma eletrônica e seguiu-se instruído com os seguintes documentos: **(a)** requisição de despesa – inexigibilidade - fls. 01-03; **(b)** Folder do evento – fls. 41-49, **(c)** ETP (ausente), **(d)** aprova despesa – fls. 17; **(e)** termo de referência – fls. 21--26, **(f)** nomeação de fiscal – fls. 23, **(g)** aprova TR – fls. 37; **(h)** Orçamento – fls. 34, **(i)** certidões de regularidade fiscal – 28/33 e **(j)** nota de pré empenho - fls. 54.

Ausente minuta de contrato.

Entendemos que a oferta de cursos para servidores é um procedimento executivo ao qual, via de regra, não há espaço para a manifestação desta Procuradoria, cabendo à Presidência analisar os critérios de conveniência e oportunidade para o deferimento do pleito.

Contudo, não obstante, analisando preliminarmente o requerimento, vê-se que o pleito encontra respaldo na Lei Orgânica do Município.

Isso porque, a LEI ORGÂNICA DO MUNICÍPIO DE ANCHIETA em seu art. 102, inciso X, assim relata:





# Câmara Municipal de Anchieta

## ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

*A critério dos chefes dos poderes Executivo e Legislativo, poderá ser deferido a seus servidores o envio e a inscrição em atividades e cursos de especialização, pós-graduação, mestrado, doutorado, ou qualquer outro que tenha relação com a atividade que desenvolve no poder, para os de nível superior, ou de aperfeiçoamento aos profissionais de nível médio ou fundamental, visando a otimização de desempenho de suas atribuições, podendo, a lei, conceder outras vantagens, além destas, como estímulo. (grifo nosso)*

Portanto, não há óbice para participação em encontros de aperfeiçoamento.

Usam como justificativa que o referido treinamento é fundamental para capacitação dos servidores e tem por fundamento assegurar conhecimento prévio sobre a legislação e garantir maior segurança nos procedimentos executados.

*“A capacitação proposta para os agentes públicos relacionados pela Lei 14.133/2021 é fundamental neste momento, para que eles continuem a obter as informações e conhecimentos necessários e desempenhem com excelência as suas funções.”*

Anotamos que a Constituição Federal (em seu artigo 37, inciso XXI) e a Lei de Licitações e Contratos trazem como regra a obrigação de realizar o procedimento licitatório antes da contratação de bens ou serviços pela Administração Direta e Indireta, bem como pelas demais entidades controladas direta e indiretamente pela União, Estados, Distrito Federal e Municípios.

Ocorre que a própria Constituição da República admite que esta regra não deve ser seguida de forma absoluta, dispondo a Lei 14.133/2021 sobre os casos de contratação direta em que a Administração poderá contratar sem a necessidade de rigorismo licitatório.

O próprio dispositivo constitucional reconhece a existência de exceções à regra, ao ressaltar os casos de dispensa e inexigibilidade de licitação, especificados na legislação.

Na dispensa o objeto é licitável, mas se permite que a Administração, nos casos previstos em lei, dispense a licitação; já a inexigibilidade representa caso em que há inviabilidade material ou jurídica de competição, tornando impossível a realização de certame licitatório.





# Câmara Municipal de Anchieta

## ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

A Lei 14.133/21, através do capítulo VIII anota sobre a Contratação Direta que compreende os casos de Inexigibilidade de Licitação (artigo 74) e Dispensa de Licitação (artigo 75).

Nesta situação, trata-se de Inexigibilidade de Licitação (artigo 74, inciso III, alínea “f”).  
Senão vejamos:

*Artigo 74 – É **inexigível a licitação** quando inviável a competição, em especial nos casos de:*

*III – contratação dos seguintes serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação:*

***f) treinamento e aperfeiçoamento de pessoal.** (grifo não original).*

No caso em exame, as solicitantes consideraram concorrer em favor da contratação do **INSTITUTO TRIÁDE CAPACITAÇÃO E CONSULTORIA LTDA/ME**, CNPJ 36.900.945/0001-07, ENDEREÇO: Av. Augusto Emilio Estelita Lins, 501 BAIRRO: Jardim Camburi CEP: 29.090-590 CIDADE/ESTADO: Vitória/ES TELEFONE (27) 99954-2946, tendo por base a relevância e particularidade dos assuntos tratados no programa do congresso, qualidade dos palestrantes que ministrarão os cursos pretendidos, tornando imperioso reconhecer o cabimento da contratação direta por inexigibilidade de licitação, na forma do artigo 74, inciso III, alínea “f” da Lei 14.133/21.

Importante, ainda, esclarecer que a Administração Pública fica impossibilitada de realizar Licitação para treinamento e aperfeiçoamento de pessoal, considerando que não há viabilidade na competição já que uma licitação em outra modalidade poderia conduzir a uma contratação de qualidade inadequada.

Em continuidade, forçoso, ainda, esclarecer que apesar de não constar nos autos a MINUTA DO CONTRATO, tem-se que a literalidade do artigo 95, inciso I, da Lei 14.133/21 não impede a substituição do termo de contrato por nota de empenho ou ordem de execução de serviços nas contratações, por exemplo, de capacitação por meio da Inexigibilidade de Licitação, desde que o valor da contratação fique abaixo do limite para contratação direta por Dispensa de Licitação.





# Câmara Municipal de Anchieta

## ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Acertadamente, também, já constou no Termo de Referência (fls. 23) o nome e qualificação do Fiscal e suplente, Servidores designados, em observância ao artigo 117 da Lei 14.133/21.

Ausente a comprovação da **a regularidade fiscal da empresa contratada** que deverá ser procedida antes da efetivação da contratação através da juntada das CNDs obrigatórias, a saber: trabalhista, previdenciária e fiscais.

Orientamos assim, **em sendo autorizada a presente contratação seja providenciado também o prévio empenho**, atendendo-se ao disposto tanto no artigo 92, Inciso VIII, da NLL e no artigo 60 da Lei 4.320/64 (Lei do Orçamento), quanto no artigo 16, §42, da Lei Complementar 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal), os quais são claros ao vedarem a realização de despesa sem prévio empenho. Nesse sentido, também é a posição do Tribunal de Contas da União.

Ante o exposto, **ESTA PROCURADORIA MANIFESTA-SE PELA POSSIBILIDADE DA CONTRATAÇÃO PRETENDIDA**, em tese na forma de contratação direta por **Inexigibilidade de Licitação** na forma do **artigo 74, inciso III, alínea "f" da Lei 14.133/21**, desde que observadas as anotações acima destacadas.

Outrossim, ao término do encontro faz-se fundamental a juntada dos certificados de conclusão, como uma das formas de comprovar a participação dos respectivos Servidores, sob pena ressarcimento ao erário público.

É o parecer, salvo melhor juízo.

Anchieta/ES, 22 de janeiro de 2025.

**MONIKA LEAL LORENCETTI SAVIGNON**  
**Procuradora Geral**



# PROTOCOLO DE ASSINATURA(S)

O documento acima foi assinado eletronicamente e pode ser acessado no endereço <https://anchieta.splonline.com.br/autenticidade> utilizando o identificador 350033003400330039003A00540052004100

Assinado eletronicamente por **Monika Leal Lorencetti Savignon** em 23/01/2025 15:52

Checksum: **DA1009F01FE9D261A14255A1665E4336C9B962110A03C9FDB1AD3F42759CE738**



---

Autenticar documento em <https://anchieta.splonline.com.br/autenticidade> com o identificador 350033003400330039003A00540052004100, Documento assinado digitalmente conforme art. 4º, II da Lei 14.063/2020.